

BERNABE LOPEZ GARCIA
CECILIA FERNANDEZ SUZOR

INTRODUCCION
A LOS REGIMENES
Y CONSTITUCIONES
ARABES

Prólogo del
Excmo. Sr. D. Fernando Morán

CENTRO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES
MADRID - 1985

INDICE

	<u>Págs.</u>
Prólogo	
Introducción	1
Carácter del constitucionalismo árabe	3
Reformas para conservar la identidad	5
Los modelos occidentales	9
Un proyecto político unitario	12
El desencuentro político árabe	17
Las dificultades de la restauración parlamentaria	21
La alternativa islamista	22

PRIMERA PARTE: PROXIMO ORIENTE

Capítulo I: **Egipto**

Las reformas de Muhammad Ali e Ismail	28
La revolución de Arabi, preludeo de la ocupación militar ..	29
La ocupación inglesa: Ley orgánica de 1883	31
El resurgir del movimiento nacionalista	32
La independencia egipcia y la Constitución de 1923	34
a) <i>Un régimen representativo y de derecho</i>	35
b) <i>La separación de poderes</i>	35
c) <i>El Rey</i>	36
d) <i>Los Ministros</i>	36
e) <i>El Parlamento</i>	37
f) <i>La subordinación a Gran Bretaña y otras disposiciones</i> ..	37
La Constitución otorgada de 1930	38
La guerra y el fin del Antiguo Régimen	40

	Págs.
La gestación de alternativas políticas	41
El golpe de Estado y la revolución de Nasser	42
El período transitorio y la Constitución de 1953	43
Conformación de la vía revolucionaria: la Constitución de 1956	45
a) <i>El Estado egipcio y la Nación Árabe</i>	45
b) <i>Un nuevo orden social</i>	46
c) <i>Derechos y deberes del ciudadano</i>	46
d) <i>La organización de los poderes</i>	46
Hacia la unidad con Siria	48
Constitución provisional de la República Árabe Unida del 5 de marzo de 1958	50
a) <i>El Estado Árabe Unido</i>	50
b) <i>El sistema de gobierno</i>	50
La R. A. U. y la <i>Unión Nacional</i>	51
El fin de la R. A. U. Nueva etapa en la revolución de Nasser	52
La Carta Nacional y la Proclamación Constitucional de 1962	53
El intento de reconstrucción de la R. A. U.	54
La Proclamación Constitucional del 23 de marzo de 1964 .	54
De la guerra de 1967 a la muerte de Nasser	55
El inicio de la «contrarrevolución»	56
La Constitución del 11 de septiembre de 1971 de la República Árabe de Egipto	58
a) <i>Forma del Estado</i>	58
b) <i>Fundamentos de la sociedad</i>	59
c) <i>Libertades, derechos y deberes públicos</i>	60
d) <i>Régimen de gobierno</i>	60
e) <i>Otras disposiciones</i>	62
La guerra de 1973, la «infithah» y Camp David	62
Las enmiendas constitucionales de 1980	65
 Capítulo II: Sudán	
Hacia el condominio	67
La administración británica del Sudán	70
Del período transitorio a la independencia	72
La Constitución permanente de 1973	75

Capítulo III: **Siria**

La Constitución non-nata de 1920: La monarquía siria de Faisal	78
La desmembración del territorio bajo el Mandato	81
La Constitución nacionalista de 1928	83
a) <i>La identidad siria</i>	83
b) <i>Las libertades individuales y comunitarias</i>	84
c) <i>El parlamentarismo</i>	84
d) <i>Un ejecutivo dualista</i>	84
e) <i>Otras disposiciones</i>	85
La intervención del Alto Comisario y la Constitución otorgada de 1930	86
Los Reglamentos de los territorios autónomos	87
La vigencia de la Constitución de 1930	89
Los partidos sirios durante los primeros años de la independencia	91
De las modificaciones constitucionales de 1948 a la Constitución de 1950	93
a) <i>El preámbulo</i>	93
b) <i>La definición del Estado</i>	94
c) <i>Una declaración social de derechos</i>	94
d) <i>El predominio del poder legislativo</i>	96
e) <i>El ejecutivo: el Presidente y el Gabinete</i>	96
f) <i>Otras disposiciones</i>	97
La Constitución presidencialista del 10 de julio de 1953 ...	97
Del restablecimiento de la Constitución de 1950 a la Constitución de la R. A. U.	99
El Baas y la Constitución Provisional de 1964	101
Los neobaasistas y la Constitución Provisional de 1969 ...	104
a) <i>El Preámbulo</i>	104
b) <i>Los principios fundamentales de la sociedad siria</i> ...	105
c) <i>La organización de los poderes</i>	106
El Movimiento «Rectificativo» y la Constitución permanente de 1973	107
a) <i>Un preámbulo que insiste en los principios de Unidad, Libertad y Socialismo</i>	108
b) <i>El Islam y la Constitución de 1973</i>	109
c) <i>Una Constitución presidencialista</i>	110
Sistema electoral y legalidad constitucional en Siria	111

Capítulo IV: **Líbano**

Los orígenes de la entidad libanesa	115
La Representatividad comunitaria	117
El nacimiento del Gran Líbano	118
La Constitución de 1926	122
a) <i>La subordinación al Mandato</i>	123
b) <i>La identidad libanesa</i>	124
c) <i>Los poderes constitucionales</i>	125
Los reajustes constitucionales	126
La suspensión constitucional de 1932 y la Oposición al Mandato	128
El nacimiento de los partidos políticos libaneses	131
La Guerra Mundial y la larga marcha hacia la independencia	133
Las enmiendas constitucionales de 1943 y la reacción francesa	135
El Pacto Nacional	136
Del asentamiento del régimen libanés a la insurrección de 1958	138
De la pacificación del Presidente Chehab a la guerra civil libanesa	141
Líbano entre Siria e Israel	144

Capítulo V: **Iraq**

La creación del Estado de Iraq	147
La Constitución de 1925	150
a) <i>Los derechos cívicos</i>	150
b) <i>La Corona</i>	151
c) <i>El Parlamento: Maǵlis al-Umma</i>	151
La independencia y la difícil modernización	152
Las modificaciones constitucionales de 1943 y el fin del antiguo régimen	154
La Constitución Provisional de julio de 1958 y el régimen de Qassem	156
El Baas y los golpes militares de 1963	159
La Constitución interina de 1964	160
La «revolución» de julio de 1968 y la nueva Constitución provisional	164
La influencia del partido y la Constitución interina de 1970	166
Las modificaciones posteriores y la vida de las instituciones	168

Págs.**Capítulo VI: Jordania**

La creación del Estado de Transjordania	173
La Constitución de 1928	174
Las relaciones con Gran Bretaña hasta la obtención de la independencia: la Constitución de 1946	176
El Reino de Jordania: consecuencias de la guerra de Palestina de 1948	179
La institución del control parlamentario en la Constitución de 1952	181
Los equilibrios para la supervivencia del régimen	182
Del Reino Arabe Unido al Plan Reagan: un mismo proyecto	185

Capítulo VII: Palestina

La declaración Balfour y el Mandato Británico en Palestina	187
El decreto de la Constitución palestina	188
De los proyectos de partición a la guerra de Palestina	191
La resistencia armada y la Carta Nacional Palestina	192
La cuestión palestina en el plano internacional	194

Capítulo VIII: Arabia Saudí

La formación del Reino y la Constitución del Hijâz de 1926.	197
La organización de un Estado moderno y el Reglamento del Consejo de Ministros de 1958	201
La vocación hegemónica de Arabia Saudí	204

Capítulo IX: Los Emiratos y el Sultanato del Golfo Pérsico

Rasgos de una historia común: de la Costa de los Piratas a los Estados soberanos	207
Los regímenes políticos del Golfo Pérsico	209
La evolución política de los Estados del Golfo	212

Capítulo X: Las Repúblicas de Arabia del Sur

El Imamato zaidí del Yemen del Norte	215
Gran Bretaña y los principados de Arabia del Sur	217
La gestación de las dos Repúblicas yemeníes	218
La Constitución de la República Arabe del Yemen	220
La Constitución de la República Popular Democrática del Yemen	222

SEGUNDA PARTE: EL MAGREB

Capítulo I: Marruecos

La polémica sobre la legitimidad del Majzen	227
El proyecto de Constitución de 1908	229
Nacionalismos y Protectorado	232
El Manifiesto del Istiqlal	234
Las negociaciones para la independencia y la creación de la Asamblea Consultiva	237
La Constitución de 1962	241
a) <i>Los principios fundamentales del Reino</i>	241
b) <i>La preponderancia de la figura del soberano</i>	242
c) <i>El papel del gobierno</i>	243
d) <i>El papel secundario de la institución parlamentaria</i> ..	243
e) <i>La revisión de la Constitución</i>	244
La elección del primer Parlamento en 1963	245
Los años de excepción y la Constitución de 1970	248
La Constitución de 1972 entre dos golpes militares	250
La apertura y el retorno al parlamentarismo	251
Las modificaciones constitucionales de 1980	253

Capítulo II: Argelia

La institucionalización de la Argelia francesa	255
La aparición de las primeras formaciones políticas musul- manas	257
Del nacionalismo político a la lucha armada	259
El Frente de Liberación Nacional y el desarrollo de la gue- rra	262
La crisis de 1962 y la lucha por el poder	264
El papel de la Asamblea Constituyente y la redacción de la primera Constitución	265
El Congreso de 1964 y el asentamiento del F. L. N.	268
El régimen argelino establecido por la Constitución de 1963.	268
a) <i>El preámbulo</i>	269
b) <i>Los derechos fundamentales</i>	269
c) <i>El papel directivo del partido</i>	269
d) <i>El predominio de la institución presidencial sobre la Asamblea</i>	269
La «Rectificación» de 1965 y el Consejo de la Revolución .	271
Las bases de la estabilidad del régimen de Bumedian	273

	<u>Págs.</u>
La Carta Nacional: balance y opciones del régimen	275
La Constitución de 1976	277
a) <i>El Frente de Liberación Nacional</i>	277
b) <i>La identidad de la Nación</i>	278
c) <i>Los derechos y obligaciones del ciudadano</i>	278
d) <i>Las instituciones</i>	278
Equilibrio y continuidad en el post-bumedianismo	280
 Capítulo III: Túnez	
Del Pacto de Seguridad a la Constitución de 1861	281
La reivindicación constitucional del nacionalismo tunecino bajo el Protectorado	285
La nueva generación de nacionalistas y el Neo-Destur ...	288
Hacia la autonomía interna de Túnez	289
La independencia y la elección de una Asamblea Consti- tuyente	291
La Constitución de 1959	293
a) <i>El poder ejecutivo</i>	293
b) <i>El poder legislativo</i>	294
c) <i>La República Tunecina y los derechos de los ciudadanos</i>	295
La experiencia del socialismo tunecino	296
La década de los 70 y la reliberalización económica	298
Los cambios políticos y la reforma constitucional de 1976 ..	300
Los límites de la liberalización política	301
 Capítulo IV: Libia	
La dominación italiana	305
El Estatuto del 1 de junio de 1919	306
La segunda guerra mundial	307
La independencia de Libia	308
La Constitución de 1951	310
a) <i>Forma del Estado y sistema de gobierno</i>	311
b) <i>Derechos del pueblo</i>	311
c) <i>El Estado Federal. Poderes públicos</i>	311
d) <i>Las provincias</i>	312
La evolución hacia un régimen unitario	313
Libia ante la revolución de 1969	314

	<u>Págs.</u>
La revolución del 1 de septiembre de 1969 y la Proclamación Constitucional del 11 de diciembre	316
a) <i>El Estado y los derechos de los ciudadanos</i>	317
b) <i>El sistema de gobierno</i>	317
El Islam y Nasser en el pensamiento político de Muammar al-Qadafi	318
La cuestión del poder y el Consejo del Mando de la Revolución	320
La Unión Socialista Árabe y la democracia directa	320
El discurso de Zuara y la Revolución Popular	321
La reestructuración de la U. S. A. y el establecimiento del «poder del pueblo»	323
La Proclamación de la «autoridad del pueblo»	324
Capítulo V: Mauritania	
Mauritania entre el Magreb y el Africa Negra	329
El proceso constitucional mauritano	330
Mauritania: soberanía y dependencia exterior	334
Bibliografía	337
Índice	351